

**ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ДИРЕКЦИЈА ЗА
ИЗГРАДЊУ И УРЕЂЕЊЕ
ПАНЧЕВА" ПАНЧЕВО**

Панчево, Змај Јовина бр. 6

Број: 01-2232/2016

Панчево, 29.06.2016. године

Предмет: Питање и одговор за јавну набавку услуга број ЈН Б32/2016 – је систематски лекарски преглед запослених у ЈП „Дирекција“ Панчево.

Потенцијални понуђачи су поставили следећа питања за јавну набавку из наслова:

1. На страни 13/33, под обавезним условима за учешће у поступку јавне набавке за пословни капацитет тражили сте да утврди се да ли треба да буде акредитована од стране Агенције за акредитацију здравствених установа Србије.

Овим условом сте се оглушили о члан 10. ЗЈН (начело конкурентности) јер сте овим чланом онемогућили да поликлинике могу да изађу на јавну набавку, јер по свом саставу не припадају здравственим установама, већ предузетницима, јер могу само доктори да их оснују, иако доста Поликлиника испуњава услов за тражене прегледе. Исто тако сте омогућили потенцијалним понуђачима да изманипулишу траженим додатним условом, јер нисте прецизно дефинисали да ли Здравствена установа мора да има акредитацију за здравствене гране које су обухваћене траженим прегледима или може да има било коју акредитовану грану. (Информација: Агенција за акредитацију здравствених установа Србије може да акредитује само одређене гране у једној здравственој установи, а друге не мора, тако на пример једна здравствена установа може да акредитује само стоматологију која у Вашем случају није захтевана услуга и да испуни овај услов, а самим тим и да изманипулише са Вама као Наручиоцем, односно Понуђач може у заједничкој понуди да обухвати установу која има тражену акредитацију а да та установа нема обавезу да обави било који тражени преглед из конкурсне документације).

Саветујемо Вам да измените тражени услов тако што ћете или тражити да здравствена установа која врши преглед мора да буде акредитована за тражену грану коју обавља или да избаците тражени услов.

2. На страни 13/33 предметне конкурсне документације, у склопу додатних услова, под тачком 7 од понуђача захтевате да достави Сертификат о акредитацији издат од стране Агенције за акредитацију здравствених установа Србије.

Овом приликом бисмо Вам добронамерно сугерисали да тражени доказ избаците из следећих разлога:

Најпре, потребно је разграничити појам здравствене установе и приватне праксе.

Делатност оба облика организовања је пружање медицинске делатности.

Постојећом конкурсном документацијом је непосредно учињена дискриминација свих поликлиника (приватна пракса) које се не могу јавити за реализацију наведених услуга јер не могу бити акредитоване.

Напомињемо да акредитацију врши Агенција за акредитацију здравствених установа. Као што и сам назив агенције каже наведена агенција може само извршити акредитацију здравствених установа а не и приватне праксе нпр. поликлинике које такође могу подједнако квалитетно пружити услуге које су предмет јавне набавке. Значи не постоји правни субјект који врши акредитацију нпр. поликлиника.

3. На страни 24/33 предметне конкурсне документације захтевате бесплатан мамографски преглед у случају индикација промена приликом ултразвучног прегледа. Сматрамо да постављеним условом понуђачи не могу формирати јединичне цене на адекватан начин, па Вас сходно томе молимо да избаците или модификујете тражени услов из следећих разлога:
- понуђачи не знају унапред колико ће бити индикованих промена које захтевају мамографски преглед;
 - понуђачи не могу унапред знати или прогнозировать да ли ће од 50 запослених бити потребно да се уради мамографија за једну или 10 жена;
 - самим тим понуђачи не могу реално формирати јединичне цене јер не знају тачан број прегледа;
 - самим тим јединичне цене онемогућавају реално међусобно упоређивање које је основ за рангирање понуда применом критеријума најнижа понуђена цена.
- У потпуности смо свесни потребе наручиоца и потпуно разумемо значај мамографског прегледа, али желимо само да Вам укажемо да захтев да индиковани прегледи буду урађени бесплатно или да да буду урачунати у цену онемогућава међусобно рангирање понуда.
- У склопу наше добронамерне сугестије достављамо Вам Решење Републичке комисије за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки.
- Решење се односи на сличну ситуацију у којој је наручилац захтевао да индиковани прегледи буду урачунати у цену основних.
- Потпуно је јасно да тренутно дефинисани услов представља основ за подношење захтева за заштиту права понуђача, који може утицати на даљи ток и реализацију предметне набавке, али смо такође
- и потпуно свесни Ваше потребе за оваквом врстом прегледа. У циљу поштовања основних начела Закона о јавним набавкама, а пре свега међусобне упоредивости понуда, најљубазније Вас молимо да:
- избаците тражени захтев или
- убаците тражени преглед у постојећи образац структуре цене, како би понуђачи могли да урачунају ову врсту прегледа у укупну вредност понуде.
4. На страни 24/33 предметне конкурсне документације захтевате да лекарски прегледи буду организовани само за запослене ЈП Дирекције, без присуства других пацијената.
- Здравствене установе под једнаким условима воде рачуна о здрављу свих корисника здравствене заштите.
- Обављање лекарских прегледа у здравственим установама примарног нивоа здравствене заштите није луксуз, већ реална потреба сваког становника.
- Са сигурношћу тврдимо да ниједна здравствена установа не може испунити тражени услов, јер ниједна установа не може обуставити прегледе других пацијената који баш у том тренутку имају потребу да посете лекара.

Ваш захтев да лекарски прегледи буду организовани без присуства других пацијената је у супротности са кључним начелима и Закона о јавним набавкама и Закона о здравственој заштити. Захтев је такође нереалан ако узмемо у обзир да сте моделом уговора у члану 4 предвидели да ће максимално 8 запослених дневно користити прегледе.

Верујемо да сте горе наведени захтев формулисали јер желите да својим запосленима обезбедите комфор и квалитет у пружању услуга.

Организовање прегледа по групама, уз поштовање радног распореда наручиоца и заказаних термина, са сигурношћу ствара основне предуслове за квалитетно пружање услуга, без обзира да ли у установама присуствују други пацијенти.

Молимо Вас да сходно горе наведеном избаците тражени услов.

5. Молимо Вас да исправите штампарску грешку у члану 7 модела уговора која се односи на рок извршења услуга.

6. Молимо Вас да дефинишете процењену вредност предметне јавне набавке? Иако Вас важећи Закон о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) не обавезује да објавите процењену вредност јавне набавке, као Наручилац сте у обавези да у одлуци о покретању поступка јавне набавке објавите процењену вредност јавне набавке, што значи да поседујете документ који садржи информацију од јавног значаја, те је исти доступан сходно члану 15. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС", бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010

На постављена питања Наручилац даје следеће одговоре:

Одговор на питањ 1 и 2

На основу писменог захтева потенцијалних понуђача , да је тражење важећег Сертификата о акредитацији издат од стране Агенције за акредитацију здравствених установа Србије, дискриминаторски услов, извршили смо проверу код акредитоване куће "Азус" . Акредитација јесте поступак оцењивања квалитета рада здравствене установе, на основу примене оптималног нивоа утврђених стандарда рада здравствене установе у одређеној области здравствене заштите, односно грани медицине.Када организација добије акредитацију , која је добровољна , и трошкови падају на терет подносиоца захтева акредитације, не гарантује да неће имати никакве пропусте , већ да уколико се и када такви пропусти догоде , она поседује успостављен систем који их открива, исправља и настоји да обезбеди да не дође до њиховог понављања. Приватне праксе не могу добити акредитацију. Међутим Закон о јавним набавкама дозвољава да се поднесе заједничка понуда , и тада се додатни услови доказујују кумулативно.

Да не би био дискриминаторски услов, извршићемо исправку конкурсне документацији у којој ћемо додатни услов избацити из конкурсне документације – СИСТЕМАТСКИ ЛЕКАРСКИ ПРЕГЛЕДИ ЗАПОСЛЕНИХ У ЈП”ДИРЕКЦИЈИ” ПАНЧЕВО.

3. У посебним условима наручиоца тражено је да у случају ултразвучног прегледа дојке које показују суспектног налаза, ПОНУЂАЧ треба да уради бесплатан момографски налаз. У обрасцу структуре цена није тражена цена за поменути преглед, и наравно да не знамо колики ће бити број жена којима ће требати да се уради бесплатан преглед. Закон о јавним набавкама у чл. 3. ст1. тч.2) каже да је уговор о јавној набвци теретни уговор закључен у писаној форми између понуђача и наручиоца. Конкурсном документацијом наручилац одређује своје потребе у складу са ЗЈН, понуђач који може да испуни захтеване услове учествује у поступку јавне набавке.

4. Захтевани услов да се лекарски прегледи обављају само за запослене ЈП”Дирекције” без присуства других пацијената, подразумева да се у одређеном временском периоду, подразумева да се изврши континуирани преглед нашиш запослених (у смислу да се не прегледају други пацијенти, а не да да други пацијенти немо бити присутни у ординацији).

5. Наручилац ће исправити техничку грешку у члану 7 у моделу уговора.

30.09.2016. године

6. Процењена вредност јавних набавки налази се на Порталу јавних набавки и јавно је доступан .

Наручилац ће изменити конкурсну документацију, која ће бити означена са два печата Наручиоца и биће објављена на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца, такође Наручиоц ће продужити рок за подношење понуда.

Комисија за јавну набавку