

**ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ «УРБАНИЗАМ» ПАНЧЕВО**

**ПАНЧЕВО, Карађорђева бр. 4**

**Број: 01-719/2018**

**Панчево, 11.02.2019. године**

На основу члана 150. став 2. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), члана 56. Статута Јавног предузећа "Урбанизам" Панчево („Сл.лист града Панчева“ бр. 29/2017) за јавну набавку услуга број ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године, в.д. директора Јавног предузећа "Урбанизам" Панчево доноси

**ОДЛУКУ**

Настављају се активности из става 1. члана 150. Закона о јавним набавкама – на закључењу оквирног споразума и закључењу уговора са понуђачем **ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX ДОО Привредно друштво за услуге Београд** до доношења Одлуке о поднетом захтеву за заштиту права из разлога што би задржавање активности Наручиоца у поступку јавне набавке, оддносно у извршењу уговора о јавној набавци проузроковало велике тешкоће у раду или пословању наручиоца које су несразмерне вредности јавне набавке – јавна набавка број ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године.

**Образложење**

Поступак јавног отварања понуда за јавну набавку ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године је спроведен дана 21.09.2018. године са почетком у 13,30 часова у просторијама ЈП «Урбанизам» Панчево, Карађорђева број 4.

Предмет јавне набавке услуга број ЈН А8/2018- одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, који се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године, процењене вредности 10.000.000,00 без пореза на додату вредност.

Критеријум за оцењивање понуда је најнижа понуђена укупна цена за одржавање хигијене.

На основу Закона о јавним набавкама позив и конкурсна документација су постављени на Порталу Управе за јавне набавке и на интернет страници Наручиоца дана 15.08.2018. године.

Отварање понуда водила је Комисија у саставу:

Билјана Коканов, дипл. правник, службеник за јавне набавке, члан,  
Дорел Мохан, економиста, члан,  
Татјана Вуксан, дипл. инж.саобраћаја, члан.

Јавном отварању понуда присуствовали су представници понуђача, који су поднели пуномоћја:

Ред. број	Понуђач	Представник	Број овлашћења
1.	ДОО „Atalian global services-МОРЕХ“ Београд	Младеновић Небојша	1405 од 21.09.2018.
2.	ДОО „BFS SERVIS „ Београд	Угринић Бојан и Остојић Славица	/ од 21.09.2018.

Рок за подношење понуда је био 21.09.2018. године до 13,00 часова.

Благовремено су пристигле и заведене пријемним штамбиљем Наручиоца понуде следећих понуђача:

Ред. број	Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1.	01-850/2018	ДОО „Atalian global services-МОРЕХ“ Београд	21.09.2018.	10,29
2.	01-851/2018	ДОО „BFS SERVIS „ Београд	21.09.2018.	12,30

Неблаговремених понуда није било.

#### 1. Понуда понуђача: ДОО „Atalian global services-МОРЕХ“ Београд

- Седиште и адреса понуђача: Београд, Булевар патријарха Германа 18
- Матични број: 17175319
- ПИБ: 101967470
- Телефон: 011/20-26-220, 011/20-26-210
- Број понуде: 465/18 од 13.09.2018. године

Редни број	ПОНУЂАЧ	ДОО „Atalian global services-МОРЕХ“ Београд
1.	ПОНУЂЕНА ЦЕНА	<p>Дневна цена за одржавање хигијене када дечије одмаралиште на Дивчибарама пружа услуге деци за период од 01.01.2019. године до 31.12.2020. године, износи</p> <p style="text-align: right;"><b>14.190,00</b> динара без ПДВ,</p> <p>односно <b>17.028,00</b> динара са ПД;</p> <p><b>Укупна цена</b> за оквирни период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године, за одржавање хигијене када дечије одмаралиште на Дивчибарама пружа услуге деци износи</p> <p style="text-align: right;"><b>9.365.400,00</b> динара без ПДВ,</p> <p>односно <b>11.238.480,00</b> динара са ПД;</p> <p>Дневна цена за генерално чишћење просторија по налогу овлашћеног лица ЈП „Урбанизам“ пред почетак рада дечијег одмаралишта (оквирно 10 радних дана у току једне године) када одмаралиште не пружа услуге деци износи</p> <p style="text-align: right;"><b>6.190,00</b> динара без ПДВ,</p> <p>односно <b>7.428,00</b> динара са ПД;</p> <p><b>Укупна цена</b> за генерално чишћење просторија по налогу овлашћеног лица ЈП „Урбанизам“ пред почетак рада Дечијег</p>

		одмаралишта (оквирно 20 радних дана за цео период) када одмаралиште не пружа услуге деци, за период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године износи <b>123.800,00</b> динара без ПДВ, односно <b>148.560,00</b> динара са ПД;
		<b>УКУПНА ЦЕНА</b> за одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама за период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године износи <b>9.489.200,00</b> динара без ПДВ, односно <b>11.387.040,00</b> динара са ПДВ.
2.	БРОЈ РАДНИКА	Број запослених лица који се ангажује за одржавање хигијене износи <b>8</b> радника
3.	РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ	<b>30</b> дана

Комисија за јавну набавку је, након стручне оцене понуде понуђача **Atalian global services ДОО „МОРЕХ“ Београд**, констатовала да је понуда благовремена, одговарајућа и прихватљива.

## 2. Понуда понуђача: ДОО „BFS SERVIS,, Београд

- Седиште и адреса понуђача: Београд, Хумска 3ц
- Телефон: 011/36-93-054, 011/36-93-056
- Матични број: 20943165
- ПИБ: 108161887
- Број понуде: 198 од 12.09.2018. године

Редни број	ПОНУЂАЧ	ДОО „BFS SERVIS ,, Београд
1.	ПОНУЂЕНА ЦЕНА	Дневна цена за одржавање хигијене када дечије одмаралиште на Дивчибарама пружа услуге деци за период од 01.01.2019. године до 31.12.2020. године, износи <b>13.777,00</b> динара без ПДВ, односно <b>16.532,40</b> динара са ПД;  <b>Укупна цена</b> за оквирни период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године, за одржавање хигијене када дечије одмаралиште на Дивчибарама пружа услуге деци износи <b>9.092.820,00</b> динара без ПДВ, односно <b>10.911.384,00</b> динара са ПД;  Дневна цена за генерално чишћење просторија по налогу овлашћеног лица ЈП „Урбанизам“ пред почетак рада дечијег одмаралишта (оквирно 10 радних дана у току једне године) када одмаралиште не пружа услуге деци износи  <b>11.988,00</b> динара без ПДВ,

		односно <b>14.385,60</b> динара са ПД;
		<b>Укупна цена</b> за генерално чишћење просторија по налогу овлашћеног лица ЈП „Урбанизам“ пред почетак рада Дечијег одмаралишта (оквирно 20 радних дана за цео период) када одмаралиште не пружа услуге деци, за период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године износи <b>239.760,00</b> динара без ПДВ,
		односно <b>287.712,00</b> динара са ПД;
		<b>УКУПНА ЦЕНА</b> за одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама за период од 01.01.2019. до 31.12.2020. године износи <b>9.332.580,00</b> динара без ПДВ,
		односно <b>11.199.096,00</b> динара са ПДВ.
2.	БРОЈ РАДНИКА	Број запослених лица који се ангажује за одржавање хигијене износи <b>8</b> радника
3.	РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ	<b>90</b> дана

Комисија за јавну набавку је, након стручне оцене понуде понуђача ДОО „BFS SERVIS“, Београд, констатовала да је понуда благовремена и одговарајућа, али неприхватљива из разлога што понуђач не испуњава обавезан услов из члана 75. ст. 2. Закона о јавним набавкама - да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде. Наиме, понуђач је доставио потписан образац „Изјава понуђача“ која је саставни део конкурсне документације и у којој наводи; „Изјављујем, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, да сам испунио и поштовао све обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада и заштити животне средине, као и да немам меру забране обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.“ Међутим, Наручилац је, у фази стручне оцене понуда, дошао до сазнања да понуђач ДОО „BFS SERVIS“, Београд не поштује обавезе које произилазе из важећих прописа о запошљавању и условима рада. Наручилац је, у фази стручне оцене понуда, извршио увид у Ток предмета прекршајних судова који се води на Порталу судова Србије и установио да је против понуђача ДОО „BFS SERVIS“, Београд донета осуђујућа пресуда Прекршајног суда у Београду, 47-Пр.бр. 125055/17 од 03.03.2017. године, у прекршајном поступку који је покренут на основу захтева Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Испектората за рад, Одељења инспекције рада у граду Београду. На основу изнетог, Комисија за јавну набавку је оценила да је понуда понуђача неприхватљива, сагласно члану 82. став 1. тачка 3., а у вези са ставом 3. тачка 1. Закона о јавним набавкама. Такође, Наручилац је оценио да понуда садржи битне недостатке из члана 106. Закона о јавним набавкама, што је чини неприхватљивом, у смислу члана 3. тачка 33. Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је констатовала у Извештају о стручној оцени понуда од 10.10.2018. године да је понуда понуђача „ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд број 465/18 од 13.09.2018. године, заведена код Наручиоца под бројем 01-850/2018 од 21.09.2018. године, за јавну набавку услуга број ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године, благовремена, одговарајућа и једина прихватљива.

На основу горе наведеног Извештаја о стручној оцени понуда, дана 15.10.2018. године донета је и Одлука о закључењу оквирног споразума, која је објављена на Порталу јавних набавки дана 16.10.2018. године.

Дана 23.10.2018. године понуђач ДОО „BSF SERVIS„ Београд поднео је, путем пуномоћника адвоката Мише Ј. Петровског, благовремен захтев за заштиту права заведен код Наручиоца под бројем 01-719/2018-1/2 и који садржи све обавезне елементе из члана 151. Закона о јавним набавкама („Сл гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015).

Предметним захтевом за заштиту права се оспорава Одлука о закључењу оквирног споразума бр. 01-719/2018 од 15.10.2018. године, донета у отвореном поступку јавне набавке услуга број ЈН А8/2018 – одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама.

На Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца објављено је обавештење о поднетом захтеву за заштиту права. Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објављено је и у Службеном гласнику Републике Србије.

Одговор на захтев за заштиту права са комплетном документацијом поступка јавне набавке је послат Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки дана 29.10.2018. године.

Након слања одговора на захтев за заштиту права са комплетном документацијом из поступка јавне набавке, Наручилац је дана 19.11.2018. године доставио и допуну одговора на захтев за заштиту права – одговор Прекршајног суда у Београду да је пресуда на коју се Наручилац позвао при одбијању понуде понуђача ДОО „BSF SERVIS„ Београд постала правоснажна 03.05.2017. године.

Дана 25.12.2018. године у ЈП „Урбанизам“ Панчево заведено је, под бројем 01-719/2018-1/4, Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-1204/2018 од 30.11.2018. године којим је одбијен као неоснован захтев за заштиту права подносиоца захтева ДОО „BSF SERVIS„ Београд, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга број ЈН А8/2018 – одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године.

О донетој Одлуци Републичке комисије, Наручилац је дана 26.12.2018. године обавестио оба учесника у поступку јавне набавке број ЈН А8/2018, на основу члана 158. став 6. Закона о јавним набавкама.

Комисија за јавну набавку је, такође, дана 26.12.2018. године од понуђача понуђача „ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд који је поднео понуду у отвореном поступку јавне набавке услуга затражила да продужи рок важења своје понуде, с обзиром да је, због поднетог захтева за заштиту права, рок важења понуде истекао.

Како је понуђач понуђача „ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд продужио рок важења своје понуде за још 60 дана, Комисија за јавну набавку је приступила поновној стручној оцени понуда и оценила да је понуда понуђача ДОО „BSF SERVIS„ Београд неприхватљива, јер понуђач није доказао да испуњава обавезан услов из члана 75. ст. 2. Закона о јавним набавкама - да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, као и да је понуда понуђача „ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд – благовремена, одговарајућа и једина прихватљива за јавну набавку број ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године.

Дакле, на основу Решења Републичке комисије за заштиту права, Комисија за јавну набавку је извршила поновну стручну оцену понуда, дана 09.01.2019. године и у Извештају о стручној оцени понуда констатовала да је понуда понуђача „ATALIAN GLOBAL SERVICES – MOPEX“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд – благовремена, одговарајућа и једина прихватљива за јавну набавку број ЈН А8/2018 - одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године. На основу Извештаја о стручној оцени понуда донета је нова Одлука о закључењу оквирног споразума број 01-719/2018-2 дана 10.01.2019. године и истог дана је и објављена на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Дана 18.01.2019. године понуђач ДОО „BFS SERVIS„ Београд је на нову Одлуку о закључењу оквирног споразума поднео благовремен захтев за заштиту права, у ЈП „Урбанизам“ Панчево заведен под бројем 01-719/2018-1/6.

На Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца објављено је обавештење о поднетом захтеву за заштиту права. Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објављено је и у Службеном гласнику Републике Србије.

Одговор на захтев за заштиту права са комплетном документацијом поступка јавне набавке је послат Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки дана 23.01.2019. године.

Како је предмет јавне набавке одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, без које услуге Дечије одмаралиште не може да пружа услуге деци, неуговарање услуге одржавања хигијене би довело до затварања одмаралишта и великих тешкоћа у раду и пословању ЈП „Урбанизам“ Панчево, Наручилац је донео Одлуку као у диспозитиву из следећих разлога:

Чланом 15. Статута Јавног предузећа „Урбанизам“ Панчево („Сл. лист града Панчева“ бр. 29/2017) су прописане делатности Јавног предузећа „Урбанизам“ Панчево и једна од делатности је управљање објектом панчевачког Дечијег одмаралишта на Дивчибарама и организација боравка деце у одмаралишту на Дивчибарама.

Наиме, Панчево је еколошки један од најугроженијих градова, нарочито што се тиче квалитета ваздуха и из тог разлога је за град Панчево важно да деца из Панчева и насељених места града Панчево бораве на планинском ваздуху.

Град Панчево је Одлуком о финансијској подршци породици са децом на територији града Панчева утврдио право на регресирање трошкова боравка деце у одмаралишту на Дивчибарама, тако да родитељи плаћају само око трећине укупних трошкова боравка деце.

Дакле, Јавно предузеће „Урбанизам“ Панчево обезбеђује средства за обављање и развој делатности из прихода од продаје услуга на тржишту, из буџета Града, као и из других извора у складу са законом. Део прихода се остварује и на основу боравка деце предшколског и школског узраста у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама.

Програмом пословања Јавног предузећа „Урбанизам“ Панчево са финансијским планом за 2019. годину је такође предвиђено да Дечије одмаралиште на Дивчибарама ради током целе године, укључујући и зимски и летњи распуст, осим краћег периода пред почетак школске године, када се врши текуће одржавање објекта.

У случају да одмаралиште не пружа услугу деци, услед немогућности потписивања уговора за услугу хигијене, у периоду од два или три месеца, постојао би озбиљан мањак прихода од корисника а и из Буџета града Панчева не би могла да се повуку средства за ту намену. Напомињемо да су за следећу годину спроведене и потписане набавке које подразумевају велике трошкове одмаралишта, чак и када не пружа услугу деци, тако је од велике важности за пословање ЈП „Урбанизам“ Панчево, као једна од три поверене делатности од стране Града Панчева, да објекат Дечијег одмаралишта ради током целе године.

Објекат Дечијег одмаралишта на Дивчибарама је капацитета 110 лежајева и у њему ради 14 људи од којих је 6 стално запослених у ЈП „Урбанизам“ Панчево, те би затварање објекта Дечијег одмаралишта на Дивчибарама угрозило и исплате зарада за 6 радника стално запослених у ЈП „Урбанизам“ Панчево.

Сходно свему изнетом, за ЈП „Урбанизам“ Панчево од посебне је важности да Дечије одмаралиште на Дивчибарама ради током целе године, јер би у противном, односно неуговарањем услуге хигијене, дошло до великих тешкоћа у раду и пословању Наручиоца.

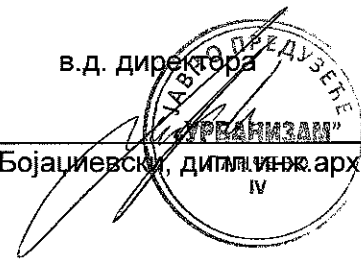
Такође, како је горе наведено Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је донела Решење број 4-00-1204/2018 од 30.11.2018. године којим је одбијен као неоснован захтев за заштиту права подносиоца захтева ДОО „BSF SERVIS“, Београд, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга број ЈН А8/2018 – одржавање хигијене у Дечијем одмаралишту на Дивчибарама, која се спроводи ради закључења оквирног споразума за период од дана закључења до 31.12.2020. године. Решење је у ЈП „Урбанизам“ Панчево заведено под бројем 01-719/2018-1/4. У наведеном Решењу Републичке комисије за заштиту права је недвосмислено утврђено да је Наручилац правилно и законито донео Одлуку да одбије понуду ДОО „BSF SERVIS“, Београд из разлога што исти не поштује обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада и усвоји понуду понуђача ATALIAN GLOBAL SERVICES –

МОРЕХ“ ДОО Привредно друштво за услуге Београд. Како у новом захтеву за заштиту права подносилац захтева није навео никакве нове чињенице, те да већ постоји Решење Републичке комисије по истом питању и како је Наручилац дужан да поступа у складу са одлуком другостепеног органа, Наручилац је донео одлуку да настави поступак као у диспозитиву, те да закључи оквирни споразум и уговор са понуђачем чија је понуда једина прихватљива, у смислу одредби Закона о јавним набавкама – за јавну набавку број ЈН А8/2018.

Б.К.

в.д. директора

Славе Бојациевски, дипл. инж. арх.



лт